

OPINIA PRAWNA
w sprawie analizy całościowej Statutu Miasta i Gminy Wysoka pod kątem jego zgodności z prawem.

Wnioskodawca:

Przewodniczący Rady Miasta i Gminy Wysoka.

Stan faktyczny sprawy:

Stan faktyczny sprawy przedstawiono w pismach Wnioskodawcy z dnia 25 listopada 2019 r. i z dnia 4 grudnia 2019 r.

Przedmiotowe pisma załączono do niniejszego stanowiska, stanowią one jego integralną część.

Przedmiot opinii:

Zajęcie stanowiska w kwestii zgodności z prawem postanowień obowiązującego Statutu Miasta i Gminy Wysoka, mając na uwadze przedstawione przez Pana Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Wysoka uwagi, sugestie i spostrzeżenia poparte rozstrzygnięciami nadzorczymi oraz wyrokami sądowymi dotyczącymi analizowanej materii.

Stan prawny i wnioski:

Obowiązujący Statut Miasta i Gminy Wysoka uchwalony uchwałą Nr LVII/305/2018 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 17 września 2018 r. w sprawie Statutu Miasta i Gminy Wysoka zawiera normy prawne, które były przedmiotem badania w innych statutach i rozstrzygnięciami nadzorczymi wojewodów stwierdzono ich nieważność.

W związku z powyższym słuszny jest postulat Pana Przewodniczącego, aby przeanalizować całościowo obowiązujący Statut Miasta i Gminy Wysoka i w ograniczonym zakresie dokonać zmiany Statutu.

Kolejno omawiam propozycje zmian:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„Gmina jest podstawową jednostką lokalnego samorządu terytorialnego, powołaną dla organizacji życia publicznego na swoim terytorium”.

2) § 8 otrzymuje brzmienie:

„O utworzeniu, połączeniu, podziale i zniesieniu jednostki pomocniczej Gminy a także zmianie jej granic rozstrzyga Rada w drodze uchwały, z uwzględnieniem następujących zasad:

- 1) inicjatorem utworzenia, połączenia, podziału lub zniesienia jednostki pomocniczej mogą być mieszkańcy obszaru, który ta jednostka obejmuje lub ma obejmować albo organy Gminy,
- 2) utworzenie, połączenie, podział lub zniesienie jednostki pomocniczej musi zostać poprzedzone konsultacjami społecznymi, których tryb określa Rada odrębną uchwałą,
- 3) projekt granic jednostki pomocniczej sporządza Burmistrz w uzgodnieniu z inicjatorami utworzenia tej jednostki,
- 4) przebieg granic jednostek pomocniczych powinien – w miarę możliwości – uwzględniać naturalne uwarunkowania przestrzenne, komunikacyjne i więzi społeczne”.

- 3) proponowana zmiana w § 10 ust. 2 polegająca na skreśleniu kropki na końcu zdania i dodanie wyrazów „i decydują o ich przeznaczeniu”.

komentarz: zmiana jest zbędna, gdyż w ust. 5 tego § jest taki sam zapis.

4) w § 10 dodaje się ust. 6 i ust. 7 w brzmieniu:

„6. Jednostki pomocnicze Gminy mogą korzystać i zarządzać dochodami pochodzącymi z darowizn przekazanych na rzecz Gminy z przeznaczeniem na ich potrzeby.

„7. Rada może przekazać jednostce pomocniczej mienie komunalne i powierzyć jej zarządzanie tym mieniem”.

komentarz: proponuję takie brzmienie dodanego ust. 6 i ust. 7 w § 10, ponieważ taki zapis ma charakter normatywny. Uważam, że zapisy dodanych ust. 8 - 13 są zbędne, gdyż stanowi o tym ust. 2 § 10. Ponadto takie zapisy mogą być przedmiotem kwestionowania w rozstrzygnięciach nadzorczych. Szczegóły dotyczące zakresu zarządu określa zarządzenie Burmistrza o przekazaniu mienia danej jednostce pomocniczej.

5) § 12 otrzymuje brzmienie:

„§ 12. Przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej Gminy może zabierać głos na sesjach oraz zgłaszać zapytania i wnioski”;

6) w § 17 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przewodniczący organizując prace Rady w szczególności:

- 1) zwołuje sesje Rady,
- 2) ustala porządek obrad sesji Rady,
- 3) przewodniczy sesjom Rady,
- 4) dba o umożliwienie każdemu z radnych wykonywania jego mandatu.”.

7) uchyla się ust. 4.

komentarz: słuszny komentarz Pana Przewodniczącego, jest to powtórzenie normy art. 19 ust. 2 u.o.s.g.

8) § 18 - § 20 uchyla się w całości

komentarz: zapisy te są powtórzeniem normy art. 19 ust. 2 u.o.s.g.

9) § 22 otrzymuje brzmienie:

„§ 22. Rada obraduje na sesjach:

- 1) zwyczajnych – zwoływanych w trybie zwykłym,
- 2) nadzwyczajnych – zwoływanych na zasadach przewidzianych w ustawie,
- 3) uroczystych”.

10) w § 23 ust 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Sesje zwołuje Przewodniczący.”

11) w § 24 w ust. 1 skreśla się wyrazy „po zasięgnięciu opinii Burmistrza „,

12) § 26 otrzymuje brzmienie:

„§ 26. Publiczność obserwująca przebieg sesji zajmuje wyznaczone dla niej miejsca.”

13) w § 24 w ust. 4 skreśla się wyrazy „bez usprawiedliwienia”

14) w § 30 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W razie nieobecności Przewodniczącego lub gdy zachodzi potrzeba zastąpienia go w obradach, czynności określone w ust. 1 wykonuje jeden z Wiceprzewodniczących.”

15) § 33 otrzymuje brzmienie:

„§ 33. Porządek obrad obejmuje:

- 1) przyjęcie protokołu obrad poprzedniej sesji,
- 2) sprawozdanie Burmistrza o jego pracach w okresie międzysesyjnym, w tym związanych z wykonaniem uchwał Rady,
- 3) rozpatrzenie projektów uchwał lub zajęcie stanowiska,
- 4) interpelacje i zapytania radnych,
- 5) wolne wnioski i informacje.”

16) w § 43 ust. 2 i ust. 4 otrzymują brzmienie:

„ 2. Przebieg sesji jest transmitowany i utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Gminy oraz na stronie internetowej podmiotu obsługującego e-Sesję a także w inny sposób zwyczajowo przyjęty i archiwizowane na serwerze Urzędu. Części tajne rejestruje się i zapisuje oraz archiwizuje oddzielnie”.

„4. Protokół z sesji powinien w zawierać:

- 1) numer, datę i miejsce odbywania sesji, godzinę jej rozpoczęcia i zakończenia oraz imię i nazwisko przewodniczącego obrad i protokolanta,
- 2) stwierdzenie prawomocności obrad,
- 3) imiona i nazwiska radnych nieobecnych na sesji,
- 4) odnotowanie przyjęcia protokołu z poprzedniej sesji,
- 5) ustalony porządek obrad,
- 6) przebieg obrad, w tym treść wystąpień albo ich streszczenie, teksty interpelacji i zapytań radnych, wniosków organów wykonawczych jednostek pomocniczych i innych osób,
- 7) czas trwania wystąpień, o których mowa w pkt 6,
- 8) przebieg głosowania z wyszczególnieniem liczby głosów „za”, „przeciw” i „wstrzymujących się” oraz głosów nieważnych poszczególnych radnych,
- 9) numery podjętych uchwał,
- 10) wskazanie wniesienia przez radnego zdania odrębnego do treści uchwały,
- 11) podpis przewodniczącego obrad i protokolanta.”

17) w § 45 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Burmistrz ewidencjonuje otrzymane od Rady uchwały w Rejestrze uchwał, który jest prowadzony także w formie elektronicznej na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy oraz przekazuje uchwały właściwym jednostkom w celu ich realizacji lub do wiadomości w terminie 7 dni od daty ich podpisania przez Przewodniczącego, za wyjątkiem aktów prawa miejscowego o charakterze porządkowym”;

18) § 47 otrzymuje brzmienie:

„§ 47. Protokoły z sesji Rady, posiedzeń wspólnych komisji oraz posiedzeń komisji Rady podlegają opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy.”

19) § 54 ust. 2 - 3 otrzymują brzmienie:

„2. Głosowanie jawne odbywa się za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych.

3. W przypadku, gdy przeprowadzenie głosowania według zasad określonych w ust. 2 nie jest możliwe z przyczyn technicznych, przeprowadza się głosownie imienne w ten sposób, że każdy z radnych po wywołaniu publicznie wypowiada słowa: ”jestem za” albo „jestem przeciw” albo „wstrzymuję się od głosu”.

20) w § 54 ust. 4 – 5 uchyla się

komentarz: słuszna uwaga Pana Przewodniczącego

21) § 67 otrzymuje brzmienie:

„§ 67. Radni potwierdzają swoją obecność na sesjach i posiedzeniach komisji podpisem na liście obecności”

22) w § 67 uchyla się ust. 2

komentarz: zgadzam się ze stanowiskiem Pana Przewodniczącego

23) w § 69 ust. 3 otrzymuje brzmienie”

„3. Interpelacje i zapytania , o których mowa w ust. 2 oraz odpowiedzi udzielone na te interpretacje i zapytania publikuje się w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy.”

24) w § 69 uchyla się ust. 4

komentarz: przeniesienie udzielania odpowiedzi na interpelacje i zapytania do ust. 3 i odstąpienie od określenia terminu;

25) § 72 uchyla się

komentarz: słuszna uwaga Pana Przewodniczącego;

26) w § 96 ust. 5 uchyla się albo alternatywnie ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Skarga, wniosek lub petycja, której rozpatrzenie należy do właściwości Rady, kierowana jest do:

- 1) Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i przedstawienia Radzie wraz z projektem uchwały zawierającym propozycję rozstrzygnięcia, w sposób umożliwiający ich rozpoznanie przez Radę, w terminach przewidzianych w odrębnych przepisach prawa,
- 2) Burmistrza bądź kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, w celu złożenia wyjaśnień oraz dokumentów dotyczących przedmiotu skargi, wniosku lub petycji, w terminie wyznaczonym przez Radę, nie dłuższym niż 7 dni od dnia przekazania informacji o otrzymaniu skargi lub wniosku oraz 21 dni w przypadku petycji.”

komentarz: jeżeli przepis ma być uchylony to oczywiście ze względu na słuszną uwagę Pana Przewodniczącego. Proponuję jednak rozważyć zmianę ust. 5 jak w wyżej.

27) w § 98 ust. 1, ust. 7 i ust. 8 otrzymują brzmienie:

„1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadza na zlecenie Rady postępowanie wyjaśniające w sprawach skarg na działania Burmistrza i gminnych jednostek organizacyjnych, jak również w sprawach wniosków oraz petycji składanych przez obywateli”.

„7. Załatwianie skarg, wniosków i petycji odbywa się zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy o petycjach.”

„8. Skargi, wnioski i petycje, których autora nie można ustalić, nie będą rozpatrywane przez Radę”.

28) w § 98 ust. 11 pkt 1 skreśla się wyraz ”najbliższą”;

komentarz: może mieć miejsce sytuacja, że na najbliższej sesji Rada nie będzie mogła podjąć uchwały z różnych przyczyn.

29) w § 98 ust. 12 i ust. 13 otrzymuje brzmienie:

„12. Ostateczną decyzję w sprawie skargi, wniosku lub petycji podejmuje Rada.

„13. Rada na sesji podejmuje uchwałę w sprawie rozpoznania skargi, wniosku lub petycji.”

30) w § 99 ust. 2 skreśla się wyraz „pozostałych”;

komentarz: wyraz zbędny, w sytuacji gdy mówimy o członkach tej Komisji

31) w § 99 ust. 3, ust. 4 i ust. 5 uchyla się ;
komentarz: słuszna uwaga pana Przewodniczącego;

32) § 114 uchyla się
komentarz: słuszna uwaga Pana Przewodniczącego.

Wysoka, dnia 13 lutego 2020 r.

Barbara Basara
radca prawny

RADCA PRAWNY

Barbara Basara
NIP 148

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady MiG Wysoka
2. Sekretarz MiG Wysoka
3. a/a

