

Uchwała Nr SO-13/0952/81/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Wysoka na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wysoka projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wysoka na 2022 rok

opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt III. 1 uzasadnienia

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 12 listopada 2021 r. (zarządzenie Nr 400/2021 z dnia 9 listopada 2021 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XLIV/268/2010 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 24 maja 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmienionej uchwałą nr XIII/85/2019 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 28 sierpnia 2019 r.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w wysokości 28.738.636,88 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 25.698.783,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 3.039.853,88 zł;
 - b) wydatki w wysokości 31.432.447,73 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 24.982.087,68 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 6.450.360,05 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 716.695,32 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 2.693.810,85 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany: przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w kwocie 2.156.000,00 zł, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonym w odrębnych ustawach w kwocie 300.000,00 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 237.810,85 zł.
3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w łącznej kwocie 3.537.810,85 zł, z tego z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 300.000,00 zł, z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 3.000.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 237.810,85 zł, a także rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 844.000,00 zł. Zaplanowana w przychodach kwota 300.000,00 zł (§ 905) stanowi środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych otrzymane, lecz niewydatkowane w 2021 r. Z załącznika Nr 12 do projektu uchwały wynika, że środki te Jednostka przeznaczy na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa zbiorników retencyjnych SHU Wysoka ul. Szkolna”.
Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2020 r., sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2021 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2021 (po zmianach), ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Miasto i Gmina Wysoka posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2021 wolne środki w wysokości 449.501,01 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2022. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.
4. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).

6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, plan dochodów i wydatków w zakresie zadań realizowanych na podstawie umów (porozumień) między jednostkami samorządu terytorialnego, plan dochodów i wydatków związanych z zadaniami z zakresu ochrony środowiska, a także plan wydatków realizowanych w ramach funduszu sołectkiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
9. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Wysoka na lata 2022-2032 wynika, że w 2022 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.
11. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 poz. 888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Międzygminny „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile.

III. Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wydatki bieżące nie zapewniają realizacji przedsięwzięć bieżących, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co nie spełnia wymogu art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie. Powyższe odnosi się do przedsięwzięć związanych ze sporządzaniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Wysoka ujętych w poz. 1.3.1.1; 1.3.1.2; 1.3.1.3; 1.3.1.4.

Powyższe stanowi podstawę do sformułowania uwagi.

2. W dochodach budżetu nie zaplanowano wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i w następstwie nie określono przeznaczenia wpływów z tego tytułu na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, które wpisują się w zadania określone w gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Skład

Orzekający wskazuje, że w roku 2021 (wg stanu na koniec III kwartału 2021 r.) wykonanie ww. dochodów wyniosło 12.994,44 zł.

3. W załączniku Nr 11 w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90004 „Utrzymanie zieleni w miastach i gminach” w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zaplanowano kwotę 15.032,16 zł, z przeznaczeniem na zadanie „Zakup kosiarki samojezdnej”. Skład Orzekający wskazuje, że jeżeli zakup inwestycyjny nie wymaga innych nakładów związanych z montażem bądź przystosowaniem do użytkowania wydatek należy zaplanować w § 6060 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”, w przeciwnym wypadku właściwym paragrafem klasyfikacji budżetowej będzie § 6050. Użyte zatem nazewnictwo w odniesieniu do zadania musi znaleźć swoje konsekwencje w zastosowanej klasyfikacji budżetowej.
4. W § 15 postanowiono, że *„Ustala się kwotę 5.000.000,00 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania”* Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym należy określić wysokość sumy, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno brzmieć *„Ustala się sumę 5.000.000,00 zł do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania”*.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.