

f. Pastusik
J.M. Bawarick
4

POSTANOWIENIE Nr 110.3.41.2021
WIELKOPOLSKIEGO KURATORA OŚWIATY
z dnia 9 marca 2021 roku

Na podstawie art. 89 ust. 3 i 4 w związku z ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910, z późn. zm.), po rozpoznaniu wniosku Gminy Wysoka z 2 lutego 2021 r. (data wpływu do Kuratorium Oświaty w Poznaniu 8 lutego 2021 r.), skierowanego do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty w sprawie wydania opinii w przedmiocie przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach w filię Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej

postanawiam

wydać opinię pozytywną w sprawie przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-VIII wraz z oddziałem przedszkolnym w szkołę filialną obejmującą strukturą organizacyjną klasy I-III wraz z oddziałem przedszkolnym, podporządkowaną organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

Uzasadnienie

W dniu 8 lutego 2021 r. Burmistrz Miasta i Gminy Wysoka, działający w imieniu Gminy Wysoka, skierował do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty wniosek o wydanie opinii w sprawie przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach w szkołę filialną podporządkowaną organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej. Wniosek otrzymał w urzędzie znak: WNS.542.2.9.2021. Do wniosku załączono: uchwałę nr XXXI/202/2021 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach w filię Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej wraz z uzasadnieniem, informację o prognozach demograficznych w obwodzie Szkoły Podstawowej w Mościskach, zobowiązanie do zapewnienia uczniom Szkoły Podstawowej w Mościskach kontynuowania nauki, informację o organizacji pracy Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej oraz zobowiązanie do organizacji bezpłatnego transportu uczniów.

Zgodnie z ust. 9 art. 89 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, przepisy ust. 1-8, a więc przepisy dotyczące likwidacji szkół i art. 88 stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki.

Przepis art. 89 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że *Szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu (...).*

W myśl art. 89 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe *Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty (...).*

Jak stanowi przepis art. 95 ust. 1 przywołanej ustawy *Struktura organizacyjna szkoły podstawowej obejmuje klasy I-VIII (...).* W myśl art. 95 ust. 3-5 ww. ustawy *W przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III albo klasy I-IV (ust. 3). Szkoła filialna, o której mowa w ust. 3, jest podporządkowana organizacyjnie szkole podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną klasy I-VIII (ust. 4). Szkole podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną klasy I-VIII mogą być podporządkowane organizacyjnie nie więcej niż dwie szkoły filialne (ust. 5).*

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów Wielkopolski Kurator Oświaty ustalił następujący stan faktyczny.

Rada Miasta i Gminy Wysoka w dniu 28 stycznia 2021 r. podjęła uchwałę intencyjną o zamiarze przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach w filię Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej. W wyniku tego przekształcenia dotychczasowa ośmioletnia Szkoła Podstawowa im. Wacława Popiela w Mościskach (zwana dalej Szkołą Podstawową w Mościskach) stanie się szkołą o obniżonej strukturze organizacyjnej (obejmującej klasy I-III wraz z oddziałem przedszkolnym), podporządkowaną organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej. Uczniowie klas IV-VIII przekształconej Szkoły Podstawowej w Mościskach będą kontynuować naukę w Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

Ww. uchwała zawiera uzasadnienie, które ujawnia motywy jakimi kierowano się przy jej podjęciu. Wskazano, że zasadniczym powodem przekształcenia Szkoły Podstawowej w Mościskach jest niska liczebność dzieci w poszczególnych oddziałach oraz związane z tym wysokie koszty utrzymania szkoły. Jak wynika z podanych w uzasadnieniu danych, w roku szkolnym 2020/2021 do szkoły uczęszcza 30 uczniów (8 uczniów – kl. II, 8 uczniów – kl. III, 8 uczniów – kl. IV, 6 uczniów – kl. VI) i 16 dzieci (1 oddział przedszkolny). W szkole nie zorganizowano oddziału klasy I, V, VII i VIII. Przedstawione dane demograficzne dotyczące dzieci z obwodu szkoły urodzonych w okresie od 2014 do 2020 nie rokują poprawy w zakresie liczebności uczniów tej szkoły. Po przekształceniu, uczniowie II etapu edukacyjnego Szkoły Podstawowej w Mościskach dołączą do odpowiednich klas w Szkole Podstawowej w Wysokiej. Jak wynika z uzasadnienia uchwały, nie spowoduje to przepełnienia klas, ani zwiększenia ich liczby. Tym bardziej, iż już od paru lat uczniowie klas VII i VIII szkoły w Mościskach realizują obowiązek szkolny w Szkole Podstawowej w Wysokiej. Faktycznie zatem kontynuacja nauki od 1 września 2021 r. w Szkole Podstawowej w Wysokiej dotyczyć będzie dwóch klas Szkoły Podstawowej w Mościskach (16 uczniów z kl. IV i V). Gmina, jak zapewniono, będzie realizowała jak do tej pory obowiązek dowożenia i opieki uczniów na zajęcia szkolne. Dodatkowo wskazano, iż nauczyciele ze Szkoły Podstawowej w Mościskach w miarę możliwości będą mogli znaleźć zatrudnienie w Szkole Podstawowej w Wysokiej, gdzie część z nich już teraz uzupełnia etat. W uzasadnieniu ww. uchwały podano również, iż sprawa racjonalizacji sieci szkół podstawowych na terenie Miasta i Gminy Wysoka stanowi ważny aspekt społeczny. Stosowne materiały zostały udostępnione na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Wysoka. Zainteresowanym umożliwiono wyrażenie opinii podczas posiedzeń komisji i sesji Rady Miasta i Gmina Wysoka.

W związku z prowadzonym postępowaniem administracyjnym dotyczącym wydania opinii w przedmiotowej sprawie Wielkopolski Kurator Oświaty przeprowadził kontrole doraźne: w Szkole Podstawowej w Mościskach (nr DP.5533.14.2021) i Szkole Podstawowej w Wysokiej (DP.5533.15.2021).

W protokole kontroli nr DP.5533.14.2021 ustalono, iż warunki działania Szkoły Podstawowej w Mościskach umożliwiają realizację jej zadań statutowych. Szkoła dysponuje 8 salami lekcyjnymi z niezbędnym wyposażeniem (w tym pracownią komputerową), salą gimnastyczną i biblioteką. Jedna z izb lekcyjnych pełni również funkcję świetlicy szkolnej, w której dzieci mogą spożywać posiłki. Na terenie szkoły znajduje się plac zabaw, boiska szkolne oraz ścieżka edukacyjna. Z uwagi na to, iż w obwodzie szkoły znajdują się miejscowości oddalone od szkoły o 3 km (Kostrzynek), 5 km (Rudna), 6 km (Nowa Rudna), 9 km (Gmurowo) i 10 km (Stare) część dzieci dowożona jest do szkoły transportem zorganizowanym przez organ prowadzący. Szkoła w Mościskach jest szkołą kameralną, zapewniającą bezpieczne warunki nauki, wychowania i opieki 30 uczniom i 16 dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym.

Tymczasem, jak wynika z protokołu kontroli nr DP.5533.15.2021, Szkoła Podstawowa w Wysokiej to szkoła, do której uczęszcza obecnie 447 uczniów (kl. I – 2 oddziały, kl. II – 3 oddziały, kl. III – 2 oddziały, kl. IV – 3 oddziały, kl. V – 1 oddział, kl. VI – 4 oddziały, kl. VII – 5 oddziałów, kl. VIII – 3 oddziały), z czego 17 pochodzi z obwodu szkoły w Mościskach (2 uczniów – kl. V, 1 uczeń – kl. VI, 8 uczniów – kl. VII i 6 uczniów – kl. VIII). Zajęcia edukacyjne prowadzone są w dwóch budynkach. Pierwszy to dwupiętrowy budynek po gimnazjum, drugi –

jednokondygnacyjny z podjazdem, przeznaczony jest dla dzieci młodszych. W szkole znajduje się 25 izb lekcyjnych, w tym 10 z zapleczem oraz 7 sal dla dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego. W szkole funkcjonują 3 bogato wyposażone pracownie komputerowe, świetlica, dwie biblioteki z czytelniami. Ponadto znajdują się 2 sale do zajęć logopedycznych, 3 sale do nauczania indywidualnego, 2 gabinety pedagogów, gabinet profilaktyki zdrowotnej i stołówka. Zespół urządzeń sportowych i rekreacyjnych stanowią: 2 sale gimnastyczne (mała i duża), sala do gimnastyki korekcyjnej, pełnowymiarowe boisko trawiaste z bieżnią i skocznią w dal, boisko betonowe, boisko trawiaste, 2 place zabaw oraz mały amfiteatr z zadaszoną sceną i ławkami. Dodatkowo, w miarę potrzeby, uczniowie mogą korzystać z gminnej hali sportowej z siłownią zewnętrzną oraz z 2 boiskami typu „Orlik”. Kształcenie prowadzone jest w systemie jednonmianowym i nie ma nauczania w klasach łączonych. Jak wynika z ww. protokołu kontroli, dzieci uczęszczające do szkoły w Wysokiej pochodzą z obwodów wszystkich szkół prowadzonych przez Gminę Wysoka, która organizuje im bezpłatny dowóz do szkoły. Jak poinformował Wicedyrektor tej szkoły, uczniowie są również dowożeni na uroczystości i imprezy szkolne. Dla uczniów korzystających z zajęć pozalekcyjnych organizowany jest dodatkowy dowóz. W kwestii możliwości sprawowania nadzoru pedagogicznego Wicedyrektor oświadczył, iż w sytuacji utworzenia szkoły filialnej dyrektor Szkoły Podstawowej w Wysokiej powoła kierownika filii, który będzie organizował bieżącą działalność szkoły.

Mając na uwadze powyższe, Wielkopolski Kurator Oświaty stwierdza, iż miejscowe warunki uzasadniają utworzenie w Mościskach szkoły filialnej o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-III wraz z oddziałem przedszkolnym.

Wielkopolski Kurator Oświaty zauważa ponadto, iż w wyniku planowanego przekształcenia dojdzie de facto do likwidacji Szkoły Podstawowej w Mościskach oraz do przekształcenia Szkoły Podstawowej w Wysokiej poprzez utworzenie podporządkowanej jej organizacyjnie szkoły filialnej w Mościskach.

Dodatkowo wskazać należy, iż z urzędu wiadomo, że Gmina Wysoka podjęła również uchwałę intencyjną o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Czajczu w filię Szkoły Podstawowej w Wysokiej. Zatem, po spełnieniu wymaganych warunków, Szkoła Podstawowej w Wysokiej obejmującej strukturą organizacyjną klasy I-VIII będą podporządkowane organizacyjnie dwie szkoły filialne, co jest zgodne z obowiązującym prawem.

Dnia 1 marca 2021 r. do Kuratorium Oświaty w Poznaniu wpłynęło pismo rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Mościskach z 24 lutego 2021 r. podpisane przez Przewodniczącą Rady Rodziców, zawierające negatywne stanowisko w sprawie planowanej reorganizacji szkół na terenie Gminy Wysoka. Rodzice zwrócili uwagę na skuteczność dyrektora oraz samorządu uczniowskiego w pozyskiwaniu środków zewnętrznych służących poprawie funkcjonowania szkoły. Wymieniono w tym zakresie osiągnięcia w działaniach proekologicznych. W opinii rodziców, pominięto ich w procesie podejmowania decyzji o losie szkoły.

Pismem z dnia 23 lutego 2021 r. Wielkopolski Kurator Oświaty zawiadomił Burmistrza Miasta i Gminy Wysoka o prawie wypowiedzenia się przed wydaniem przedmiotowej opinii. Strona zapoznała się z materiałami zebranymi w toku postępowania w dniu 4 marca 2021 r.

Pismem z dnia 4 marca 2021 r. Burmistrz Miasta i Gminy Wysoka odniósł się do stanowiska Rady Rodziców Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach z 24 lutego 2021 r. (przekazanym do wiadomości). Burmistrz wyjaśnił, iż informacje o zamiarze reorganizacji oświaty były przedstawiane opinii publicznej podczas licznych sesji Rady Miasta i Gminy Wysoka. Została zlecona podmiotowi zewnętrznemu analiza organizacyjno-finansowa placówek oświatowych, która została sfinalizowana w marcu 2020 r. Nadmienił, iż materiały informacyjne dostępne były na stronie urzędu w zakładce *Reorganizacja oświaty 2020/2021*. Burmistrz podkreślił duże zaangażowanie dyrektora szkoły oraz rodziców w pozyskiwanie dodatkowych środków, którego efektem była poprawa bazy i wyposażenia szkoły. W kwestii obaw dzieci, które będą miały przejść do szkoły w Wysokiej, Burmistrz odniósł się do doświadczenia, z którego wynika, iż wszystkie dzieci, które kontynuowały naukę w szkole w Wysokiej szybko się aklimatyzowały w nowym środowisku. Wyjaśnił również, iż termomodernizacja szkoły w Mościskach nie wynikała z reformy oświaty w roku 2017 i konieczności dostosowania obiektu do szkoły w pełni ośmioklasowej –

Gmina skorzystała z możliwości pozyskania środków unijnych w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego. Odbiór końcowy robót nastąpił w 2017 r.

Poza zakresem przedmiotowej sprawy pozostaje procedura przekształcenia dotychczas samodzielnej Szkoły Podstawowej w Mościskach w szkołę filialną podporządkowaną organizacyjnie Szkole Podstawowej w Wysokiej. W ocenie Wielkopolskiego Kuratora Oświaty, aby utworzyć szkołę filialną w miejscowości Mościska należałoby zlikwidować Szkołę Podstawową w Mościskach i przekształcić Szkołę Podstawową w Wysokiej o strukturze organizacyjnej obejmującej kl. I-VIII poprzez utworzenie podporządkowanej jej szkoły filialnej w Mościskach. Zgodnie bowiem z treścią art. 95 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe szkoła filialna jest częścią składową szkoły macierzystej, której jest podporządkowana organizacyjnie, a utworzenie szkoły filialnej powinno być uzasadnione miejscowymi warunkami. W sytuacji, w której filia ma być utworzona *na bazie istniejącej szkoły* (Szkoły Podstawowej w Mościskach) i ma zostać ona podporządkowana organizacyjnie innej szkole (Szkole Podstawowej w Wysokiej) w ocenie Wielkopolskiego Kuratora Oświaty należy przeprowadzić całą procedurę likwidacyjną przewidzianą w art. 89 przywołanej ustawy.

Mając na uwadze powyższy stan prawny i faktyczny Wielkopolski Kurator Oświaty pozytywnie opiniuje przekształcenie z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach, w szkołę filialną podporządkowaną organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej, dla której organem prowadzącym jest Gmina Wysoka.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie stronie służy zażalenie do Ministra Edukacji i Nauki, za pośrednictwem Wielkopolskiego Kuratora Oświaty, w terminie 7 dni od dnia doręczenia. Zażalenie przesyła się na adres: Kuratorium Oświaty w Poznaniu, ul. Kościuszki 93, 61-716 Poznań.



Wielkopolski Kurator Oświaty

Kazimierz Ciawel
Kazimierz Ciawel

Otrzymuje:

Pan

Artur Kłysz

Burmistrz Miasta i Gminy Wysoka

Urząd Miasta i Gminy w Wysokiej

Plac Powstańców Wielkopolskich 20/21

89-320 Wysoka