

1

**UCHWAŁA Nr / /2021**  
**RADY MIASTA I GMINY WYSOKA**

z dnia 28 stycznia 2021r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków  
w Bądeczu.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) Rada Miasta i Gminy Wysoka **uchwała**, co następuje:

§ 1. Podejmuje się zamiar likwidacji z końcem roku szkolnego 2020/2021, tj. z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu.

§ 2. Uczniom likwidowanej Szkoły zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Burmistrza Miasta i Gminy Wysoka do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji Szkoły rodziców uczniów i Wielkopolskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie likwidacji szkoły.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Wysoka.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**RADCA PRAWNY**

  
**Barbara Basara**  
E.N.P. 143



## Uzasadnienie

### do uchwały Nr / /2021 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 ze zm.) szkoła publiczna, (...) może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu (...) Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu" oraz zgodnie z art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 ze zm.) szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty (...).

Zasadniczym powodem podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Bądeczu, jest niekorzystna sytuacja demograficzna polegająca na spadku wskaźnika urodzeń oraz procesy migracyjne, których bezpośrednim skutkiem jest mała ilość dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Bądeczu. Czynnikiem uzasadniającym podjęcie decyzji w sprawie likwidacji Szkoły, są również wysokie koszty jej utrzymania w stosunku do liczby uczęszczających do niej dzieci. Znaczący wysiłek finansowy budżetu Państwa i budżetu Gminy, skierowany na funkcjonowanie Szkoły nie znajduje widocznego odzwierciedlenia w lepszych wynikach edukacyjnych i wychowawczych jej uczniów w porównaniu do wychowanków innych szkół z terenu Gminy, gdzie nakład finansowy na kształcenie jednego ucznia jest znacząco niższy.

Wyniki badań, prowadzonych wśród uczniów klas I-III dowodzą, że stosunkowo najlepsze warunki rozwojowe stwarzają średnio liczne grupy klasowe, liczące w badaniach od 14 do 27 uczniów. W grupie tej najwięcej rodzajów potrzeb społecznych jest zaspokojonych na optymalnym i umiarkowanym poziomie, a najmniej na poziomie niskim. Podstawową wadą klas mało licznych, do 13 uczniów, jest zbyt mała liczba koleżanek i kolegów. Potrzeby przynależności do grupy w najmniej licznych klasach nie są zaspokajane na optymalnym poziomie, tak jak większość innych potrzeb społecznych uczniów małych szkół. Małe grupy klasowe są wprawdzie korzystne dla indywidualizacji pracy z dziećmi, ale dla możliwości organizowania życia społecznego w klasie stwarzają już warunki niekorzystne. Wyniki badań wskazują na potrzebę kontaktów z rówieśnikami jako najważniejszą w hierarchii subiektywnych potrzeb społecznych uczniów klas I-III, potwierdzając tym samym wcześniejsze ustalenia badawcze na temat znaczenia dążenia do grupowania się w tym wieku szkolnym. W małej klasie następuje zatracenie poziomu rywalizacji, satysfakcji i prawidłowych relacji między uczniami. Bardziej liczne klasy pozwalają natomiast na nawiązanie przyjaźni, naukę funkcjonowania i pracy w grupie.

Potrzeba reorganizacji systemu sieci szkół publicznych i obwodów szkolnych w Gminie Wysoka wynika również z konieczności wyrównywania szans edukacyjnych uczniów z terenu Gminy, m.in. poprzez umożliwienie im nauki w szkole posiadającej odpowiednią infrastrukturę edukacyjną do realizacji programów nauczania, wychowania i rozwoju fizycznego. Dlatego też, zasadnym jest koncentrowanie edukacji dzieci w tych placówkach, które taką infrastrukturę posiadają.

Prognozowana reorganizacja Szkoły Podstawowej w Wysokiej po „wchłonięciu” Szkoły Podstawowej z Bądecza nie pogorszy warunków nauki i nie ograniczy powszechnej dostępności do szkoły. Wprost przeciwnie, skoncentrowanie nauki w Szkole Podstawowej w Wysokiej spowoduje

racjonalizację i optymalizację wydatków oświatowych, dzięki czemu możliwe będzie stworzenie lepszej infrastruktury i bogatszej oferty edukacyjnej dla uczniów z terenu naszej Gminy.

Bardzo ważną rzeczą we współczesnej edukacji jest wspomniany wyżej kontakt z rówieśnikami z różnych środowisk, gdyż wpływa on korzystnie na ich uspołecznienie i sprawne funkcjonowanie w grupie rówieśniczej. Liczniejsze klasy stwarzają większe szanse na nawiązanie przyjaźni, uczy funkcjonowania i pracy w grupie.

Z powodu niewielkiej liczebności oddziału często niemożliwe jest stosowanie metod aktywizujących, pracy w grupach czy innych atrakcyjnych dla dziecka sposobów nauki wymagających większej ilości uczniów, np. gry zespołowe.

Liczbę uczniów we wszystkich oddziałach szkoły Podstawowej w Bądeczu, w roku szkolnym 2020/2021 przedstawia poniższa tabela:

Oddział „0”	10:
4 latki	3
5 latków	4
6 latków	3
Klasa I	-
Klasa II	-
Klasa III	4
Klasa IV	10
Klasa V	-
Klasa VI	8
<b>Razem</b>	<b>32</b>

Przejęcie wszystkich uczniów ze Szkoły Podstawowej z Bądecza nie spowoduje zwiększenia liczby oddziałów w Szkole Podstawowej w Wysokiej. W obecnym roku szkolnym 2020/2021 liczba uczniów we wszystkich oddziałach w Szkole Podstawowej w Wysokiej wygląda następująco :

	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII
A	23	19	19	17	13	20	22	20
B	24	18	16	21		17	23	19
C		18		18		17	22	20
D						19	22	
E							20	

Po przejściu wszystkich uczniów ze SP z Bądecza do SP w Wysokiej w roku szkolnym 2021/2022 ilość uczniów w klasach może wyglądać następująco:

	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII
A	16 (SP Wysoka)	23	19	19	22	13	20	22
B	19 (SP Wysoka)	24	18	20	22		20	23
C	11(Przedszkole Parafialne)+3 (SP Bądecz)		18		22		20	22
D							21	22
E								20

Przejście dzieci ze Szkoły Podstawowej w Bądeczu do Szkoły Podstawowej w Wysokiej stwarza większe szanse na to, że szybciej i lepiej zintegrują się ze swoimi rówieśnikami, co w rezultacie ułatwi im kontynuację nauki w szkołach ponadpodstawowych. Ma to szczególnie istotne znaczenie, w kontekście obserwacji wskazujących, że uczniowie kształceni w małych klasach szkół podstawowych trafiając do 25-30 osobowych klas w dalszym etapie kształcenia mają duże problemy z dostosowaniem się do nowej sytuacji i nawiązaniem właściwych relacji koleżeńskich.

W Szkole Podstawowej w Wysokiej znajduje się wystarczająca ilość pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych ramowym planem nauczania.

Szkoła Podstawowa im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej posiada:

- 1) 2 pokoje nauczycielskie,
- 2) gabinet dyrektora, wicedyrektora,
- 3) sekretariat szkoły,
- 4) 7 sal zajmowanych przez oddziały przedszkolne,
- 5) 22 sale lekcyjne oraz 3 sale w „domku pod lasem”
- 6) 2 pomieszczenia biblioteczne,
- 7) 2 gabinety pedagogów,
- 8) 2 gabinety logopedyczne,
- 9) 3 pracownie komputerowe (czwarta w bibliotece szkolnej),
- 10) aulę szkolną,
- 11) 1 stołówkę szkolną,
- 12) 2 sale gimnastyczne,
- 13) 6 tablic interaktywnych,
- 14) 5 tablic interaktywnych - przedszkole,
- 15) szkoła - 1 plac zabaw w ramach projektu „Radosna szkoła”,
- 16) przedszkole - 1 plac zabaw w ramach „Wyrównywania szans”,
- 17) boisko do piłki nożnej trawiaste,
- 18) boisko do piłki ręcznej utwardzone,
- 19) 10 komputerów stacjonarnych,
- 20) 50 tabletów,
- 21) 70 laptopów.

W szkole funkcjonuje świetlica, uczniowie korzystają z dwóch pomieszczeń oraz auli, ponadto uczniowie korzystają z hali sportowej oraz z obiektu boisk „Orlik”.

Zgodnie z art. 32 i 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe gmina zapewni bezpłatny i bezpieczny dowóz do Szkoły Podstawowej w Wysokiej, dla wszystkich uczniów odbywających dotychczas naukę w Szkole Podstawowej w Bądeczu. Dzieci najmłodsze będą miały zapewnioną odpowiednią opiekę. Szkoła Podstawowa w Wysokiej położona jest w niewielkiej odległości od miejscowości Bądecz. Odległość ta nie wpłynie na znaczne wydłużenie czasu pobytu dzieci poza domem.

**Podsumowując likwidację Szkoły Podstawowej w Bądeczu należy uznać za uzasadnioną następujących przyczyn:**

- 1) Ze względu na konieczność dostosowania sieci szkół i przedszkoli położonych na terenie Miasta i Gminy Wysoka do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych.
- 2) Pod względem wyrównywania szans edukacyjnych dzieci z dotychczasowego obwodu szkolnego Szkoły Podstawowej w Bądeczu.

- 3) Ze względu na potrzebę racjonalizowania i optymalizowania wydatków ponoszonych na zadania oświatowe, zmierzającą do tworzenia dobrej i różnorodnej oferty edukacyjnej w Mieście i Gminie Wysoka.

Samorządy terytorialne odgrywają kluczową rolę w finansowaniu zadań oświatowych. Prowadzenie szkół i placówek jest zadaniem własnym gminy. Wydatki ponoszone przez Miasto i Gminę Wysoka na realizację zadań oświatowych to jedna z głównych pozycji w budżecie. Wydatki na oświatę są finansowane z subwencji oświatowej, dotacji oraz środków własnych gminy.

Obecne finansowanie oświaty opiera się na otrzymywanej przez samorządy z budżetu państwa subwencji oświatowej. Z analizy danych wynika, że Miasto i Gmina Wysoka dokłada do subwencji znaczne środki, które z każdym rokiem rosną. Wysokość subwencji uzależniona jest od ilości uczniów i mierzona odpowiednimi wagami. Aby subwencja w pełni zabezpieczyła koszty finansowania oświaty w Mieście i Gminie Wysoka, liczebność oddziałów klasowych powinna kształtować się na poziomie 18–22 uczniów.

Od roku 2020 ze względu na malejącą liczbę dzieci, maleje wysokość przyznawanej subwencji oświatowej. Maleje również udział subwencji oświatowej w pokryciu wydatków subwencionowanych:

Subwencja oświatowa oraz wydatki związane z prowadzeniem szkół (bez kosztów dowozu)					
Rok	Subwencja oświatowa	Wydatki płacowe	stosunek subwencji do wydatków płacowych	wydatki szkół ogółem	stosunek subwencji do wydatków ogółem
2006	4 684 025,00	5 374 966,93	87,15%	6 093 305,48	76,87%
2007	4 692 792,00	5 659 824,85	82,91%	6 575 742,56	71,37%
2008	5 292 047,00	6 249 001,96	84,69%	7 199 030,73	73,51%
2009	5 411 847,00	6 302 486,82	85,87%	7 301 931,95	74,12%
2010	5 488 605,00	6 530 223,67	84,05%	7 529 400,40	72,90%
2011	5 796 533,00	6 786 907,72	85,41%	7 875 723,49	73,60%
2012	5 906 825,00	7 237 709,40	81,61%	8 103 784,05	72,89%
2013	5 977 126,00	7 685 861,14	77,77%	8 561 422,92	69,81%
2014	6 068 760,00	7 931 683,96	76,51%	8 765 421,49	69,24%
2015	6 377 751,00	8 070 838,88	79,02%	9 013 877,35	70,75%
2016	6 362 245,00	8 192 765,79	77,66%	9 010 636,01	70,61%
2017	6 406 486,00	8 301 080,61	77,18%	9 227 931,95	69,42%
2018	6 481 218,00	8 535 994,75	75,93%	9 499 106,70	68,23%
2019	6 551 626,00	8 056 173,54	81,32%	9 770 847,01	67,05%
2020	6 319 970,00	8 865 537,52	71,29%	10 790 558,73	58,57%
2021	6 222 342,00	9 485 292,99	65,59%	11 597 710,87	53,65%

Bardzo wysoki nakład środków finansowych przez Gminę Wysoka na bieżące utrzymanie szkół jest negatywnie postrzegany przez społeczność lokalną, gdyż według niej blokuje inne potrzebne inwestycje. Szczególnie budynek największej szkoły w Wysokiej wymaga kapitalnego remontu: wymiana instalacji elektrycznej i c.o., pokrycia dachowego, okien, potrzeba termomodernizacji. Od dziesięcioleci szkoła ta wygląda tak samo, jest niedoposażona i nieatrakcyjna dla młodzieży. Zaoszczędzone środki można by przeznaczyć na zmianę jej wizerunku.

W związku z powyższym zachodzi konieczność dokonania racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Miasto i Gminę Wysoka. Konieczność racjonalizacji uzasadnia przede wszystkim ustawa o finansach publicznych, według której wszystkie wydatki bieżące (w tym i wydatki na oświatę) muszą być pokrywane wyłącznie dochodami bieżącymi, co w przypadku niskich dochodów Gminy Wysoka ogranicza możliwość realizacji oczekiwanych przez mieszkańców inwestycji.

Kolejnym czynnikiem, wskazującym na konieczność likwidacji Szkoły Podstawowej w Bądeczu, jest zbyt mała liczba dzieci rodzących się w obwodzie tejże szkoły. Zgodnie z danymi z ewidencji ludności, ta liczba w poszczególnych latach kształtuje się następująco:

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
5	7	10	12	10	11	9

Obserwując zjawisko umieszczania dzieci w Szkole Podstawowej w Wysokiej przez samych rodziców z Bądecza, oraz ze względu na różne miejsca zamieszkania w obwodzie szkoły, gdzie np. dzieci z Sędzińca mają bliżej do Szkoły w Wysokiej, średnia uczniów w klasie będzie prawdopodobnie sięgała 50% liczby urodzonych. Utrzymywanie szkoły, z tak małą liczbą uczniów, jest ekonomicznie nieuzasadnione. I tak np. w roku szkolnym 2021/22 liczba oddziałów i uczniów w Szkole Podstawowej w Bądeczu będzie przedstawiała się następująco:

Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII
3	0	0	4	10	0	0	0
<b>Koszt – 888 738,20 zł</b>							

Przejęcie dzieci ze Szkoły Podstawowej w Bądeczu do Szkoły Podstawowej w Wysokiej nie spowoduje zwiększenia kosztów funkcjonowania Szkoły w Wysokiej, ilość oddziałów pozostanie ta sama co dotychczas, a liczebność klas będzie zgodna z ustawą. Uczniowie likwidowanej szkoły będą mieli możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej. Natomiast dzieci przypisane do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Bądeczu będą miały zapewnione miejsca w oddziałach przedszkolnych przy Szkole Podstawowej w Wysokiej. Mienie Szkoły Podstawowej w Bądeczu uzupełni bazę dydaktyczną Szkoły w Wysokiej.

Zgodnie z art. 89 ustawy Prawo oświatowe organ prowadzący zobowiązany jest co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji szkoły zawiadomić o zamiarze likwidacji placówki: rodziców uczniów przypisanych i uczęszczających do danej szkoły oraz właściwego Kuratora Oświaty.

Dlatego też niezbędne jest podjęcie przez Radę Miasta i Gminy w Wysokiej uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu, w terminie umożliwiającym realizację obowiązków wynikających z art. 89 ww. ustawy.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne.

