

1

**UCHWAŁA Nr / /2021**  
**RADY MIASTA I GMINY WYSOKA**

z dnia 28 stycznia 2021r.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków  
w Bądeczu.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) Rada Miasta i Gminy Wysoka **uchwała**, co następuje:

§ 1. Podejmuje się zamiar likwidacji z końcem roku szkolnego 2020/2021, tj. z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu.

§ 2. Uczniom likwidowanej Szkoły zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Burmistrza Miasta i Gminy Wysoka do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji Szkoły rodziców uczniów i Wielkopolskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie likwidacji szkoły.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Wysoka.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

  
Barbara Basara  
UD 143

## Uzasadnienie

do uchwały Nr \_ /\_\_\_/2021 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu.

Plan sieci szkół i zasady funkcjonowania szkół podstawowych określa ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 910), zwana dalej „Prawem oświatowym”.

Zgodnie z art. 8 ust. 3 ww. ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą zakładać i prowadzić jedynie szkoły i placówki publiczne. Jest to zadanie własne gminy. Podobnie, zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli ( w tym oddziałów przedszkolnych) należy do zadań własnych gminy.

Plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę ustala rada gminy na podstawie art. 39 ust. 5 i 5a Prawa oświatowego.

Uchwałą Nr XXXVII/176/2017 z dnia 30 marca 2017 r. Rada Miasta i Gminy Wysoka dostosowała sieć szkół podstawowych do nowego ustroju szkolnego. Zgodnie z ww. uchwałą, Szkoła Podstawowa w Bądeczu, z dniem 1 września 2017 r. stała się Szkołą Podstawową o strukturze organizacyjnej klas I-VIII, obejmującą swym obwodem miejscowości: Bądecz i Sędziniec. Postanowienia zawarte w uchwale obowiązywały od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. Uchwałą Nr VIII/55/2019 z dnia 27 marca 2019 r. Rada Miasta i Gminy Wysoka podtrzymała status Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu (kl. I-VIII i obwód bez zmian), który obowiązuje od 1 września 2019 r.

Zgodnie z uchwałą Nr LIX/317/2018 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 15 października 2019 r. w Szkole Podstawowej w Bądeczu utworzony został też oddział przedszkolny.

Ze względu na małą liczebność oddziałów, działając na podstawie art. 205 ust.10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz.60 ze zm.), organ wykonawczy gminy, czyli Burmistrz Miasta i Gminy Wysoka, wskazał uczniom klas VII i VIII miejsce realizacji obowiązku szkolnego w innej szkole, prowadzonej przez Miasto i Gminę Wysoka, tj. w Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

W konsekwencji tych decyzji, faktycznie w Szkole Podstawowej w Bądeczu, prowadzony jest oddział przedszkolny oraz oddziały klas I-VI.

Od kilku lat, tak w skali kraju jak i w Gminie Wysoka, obserwuje się spadek liczby urodzeń dzieci. Ta tendencja niżej demograficznego dotknęła również obwód szkolny Szkoły Podstawowej w Bądeczu. W roku szkolnym 2020/2021 w Szkole tej funkcjonuje:

- oddział przedszkolny - 10 wychowanków, w tym: 4-latki - 3  
5-latki - 4  
6-latki - 3
- klasa III - 4 uczniów,
- klasa IV - 10 uczniów,
- klasa VI - 8 uczniów.

**Nie ma w Szkole klas I, II i V;** dzieci z tych roczników realizują obowiązek szkolny w Szkole Podstawowej w Wysokiej.

Łącznie do szkoły uczęszcza - 32 dzieci.

W roku szkolnym 2021/2022 sytuacja nie uległaby poprawie, do kl. I uczęszczałoby 3 dzieci, II, III i VI klasy nie byłoby ze względu na brak uczniów, w IV klasie uczyłoby się 4 uczniów, w kl. V uczyłoby się 10 uczniów.



Zakładając, że w oddziale przedszkolnym byłoby czworo 6-latków i troje 5-latków, do szkoły uczęszczałoby 24 uczniów (łącznie z oddziałem przedszkolnym).

Dane pozyskane z ewidencji ludności w Urzędzie Miasta i Gminy w Wysokiej, dot. liczby urodzeń w latach 2020-2014, w granicach obwodu Szkoły Podstawowej w Bądeczu, nie rokuja poprawy w zakresie liczby uczniów w tej szkole.

W poszczególnych latach, liczba urodzeń kształtuje się następująco:

2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
7	10	12	10	11	9	11

Ze względu na migrację zawodową rodziców uczniów oraz położenie wsi Sędziniec (mniejsza odległość do Wysokiej niż do Bądecza) oraz biorąc pod uwagę dotychczasowe doświadczenia, można założyć, że średnia liczba uczniów w klasie będzie prawdopodobnie sięgała 50% liczby urodzonych dzieci, czyli nadal oscylować będzie wokół 5 uczniów.

Tak niska liczebność oddziałów przekłada się na bardzo wysokie koszty utrzymania szkoły.

W roku szkolnym 2019/2020 w Szkole Podstawowej w Bądeczu, wydatki wyniosły 956.632,39 zł przy liczbie uczniów 48, co dało średnią wysokość wydatków na 1 ucznia 19.929,84 zł, przy średniej w gminie wynoszącej na ten rok 14.333,26 zł.

Przy planowanej na rok szkolny 2021/2022 liczbie uczniów 24 wydatki te, w przeliczeniu na 1 ucznia relatywnie będą rosnać.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad:

- a) uzyskaniem najlepszych efektów z danych nakładów,
- b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Z roku na rok obserwuje się zwiększenie udziału własnych środków budżetowych gminy w wydatkach na realizację zadań oświatowych.

Analizując wysokość otrzymywanej subwencji oświatowej w latach 2006-2021, można zaobserwować systematyczny spadek o średnio 1-2 punktów procentowych, udziału tej subwencji do wydatków na oświatę ogółem (np. w roku 2010, udział ten wynosił 72,90%, podczas gdy planowana wysokość subwencji na rok 2021 stanowi tylko 53,65% wydatków).

W związku z tym zachodzi uzasadniona potrzeba racjonalizacji wydatków budżetowych na zadania oświatowe gminy.

Jednym ze sposobów gwarantującym celowe i oszczędne wydatkowanie środków publicznych jest zwiększenie liczebności oddziałów lub łączenie oddziałów na zasadzie określonej w art. 96 ust. 4 Prawa oświatowego, który to przepis stanowi, że w szkołach podstawowych działających w szczególnie trudnych warunkach demograficznych lub geograficznych w zakresie danego etapu edukacyjnego dopuszcza się organizację nauczania w klasach łączonych.

W przypadku Szkoły Podstawowej w Bądeczu organizacja pracy szkoły z łączonymi oddziałami nie byłaby jednak możliwa ze względu na brak oddziałów II i III oraz fakt, że do oddziału przedszkolnego przyjmowane są również dzieci 4-letnie.

W związku z tym proponuje się likwidację szkoły w trybie art. 89 ust.1 ustawy Prawo oświatowe.

Za zamiarem likwidacji szkoły przemawiają zarówno czynniki natury ekonomiczno-finansowej jak i uwarunkowania demograficzne związane z niską dzietnością i liczbą urodzeń oraz emigracją zarobkową rodziców.

Uczniom likwidowanej szkoły zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w publicznej szkole tego samego typu, tj. Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej. Przejęcie wszystkich uczniów ze Szkoły Podstawowej w Bądeczu nie spowoduje zwiększenia liczby oddziałów w Szkole Podstawowej w Wysokiej, a tym samym nie będzie zachodziła potrzeba wprowadzenia zmianowości, zaś liczba uczniów w poszczególnych klasach nie przekroczy 24.

W Szkole Podstawowej w Wysokiej znajduje się wystarczająca ilość pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych ramowym planem nauczania.

Szkoła ta dysponuje dwoma budynkami, w których odbywają się zajęcia dydaktyczne. Jeden z nich to budynek po zlikwidowanym gimnazjum. Szkoła także posiada wybudowaną w 2018 r. halę sportową oraz kompleks boisk "Orlik".

Szkoła Podstawowa w Wysokiej zapewnia uczniom opiekę pedagoga szkolnego i psychologa, którzy zatrudnieni są w pełnym wymiarze czasu pracy.

W szkole funkcjonuje stołówka szkolna, z której może korzystać każdy uczeń.

Szkoła Podstawowa w Wysokiej zapewnia także bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki. Jest tu gabinet higienistki szkolnej (czego nie ma w Szkole Podstawowej w Bądeczu) a zapewnienie bezpieczeństwa uczniów wspomaga system monitoringu wizyjnego.

Szkoła oferuje zajęcia pozalekcyjne kierowane dla uczniów szczególnie uzdolnionych jak i dla uczniów wymagających wsparcia.

Dla uczniów dojeżdżających uruchomione są zajęcia świetlicowe.

Zgodnie z art. 39 Prawa oświatowego, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka do szkoły w przypadku przekraczania odległości

- 3 km w przypadku uczniów klas I-IV szkół podstawowych,

- 4 km w przypadku uczniów klas V-VIII szkół podstawowych.

Odległość wsi Bądecz od miejscowości Wysoka wynosi 4 km, a wsi Sędziniec 1,5 km. Miasto i Gmina Wysoka już obecnie zapewnia dowóz uczniów z obwodu Szkoły Podstawowej w Bądeczu do Szkoły Podstawowej w Wysokiej. Z dowozu tego korzystają uczniowie klas I, II, V, VII i VIII. Dowóz trwa od 10-15 minut.

W roku szkolnym 2020/2021 uczniowie dojeżdżają z Bądecza o godz. 7<sup>35</sup>. Pod potrzeby uczniów ustalone są godziny odwozu uczniów (godz. 12<sup>40</sup>, 13<sup>35</sup>, 14<sup>35</sup>). Dla uczniów biorących udział w zajęciach pozalekcyjnych odbywających się po godz. 14<sup>30</sup>, Gmina zapewnia również bezpłatny transport.

Ważnym aspektem przy likwidacji szkoły jest także status zatrudnionych pracowników tej szkoły.

W utrwalonym orzecznictwie Sądu Najwyższego przyjmuje się, że „przejęcie zadań dydaktycznych w zakresie kształcenia uczniów przez inną szkołę podstawową stanowi przejęcie zakładu pracy przez innego pracodawcę w rozumieniu art.23<sup>1</sup> kodeksu pracy i nie oznacza wewnętrznych zmian organizacyjnych dotyczących dotychczasowego pracodawcy, które mogłoby uzasadniać zwolnienie nauczyciela z pracy na warunkach określonych w art. 22 ust.1 Karty Nauczyciela (np. wyroki Sądu Najwyższego: z dnia 17 maja 1995 r. TPRN 15/95, OSNP 1995 Nr 21, poz. 264; z dnia 9 kwietnia 1998 r. TPRN 42/98, OSNP 1989 Nr 8, poz. 271; z dnia 26 stycznia 2000 r. IPKW 489/99, OSNP 2001 Nr 11, poz.381; z dnia 10 stycznia 2017 r. III PK 47/16). W takim przypadku dochodzi do zmiany podmiotowej pracodawcy, o której mowa w art. 23<sup>1</sup> kodeksu pracy, ze wszystkimi jej skutkami i w trybie przewidzianym w tym przepisie”.

Z przepisu art. 23<sup>1</sup> §1 kodeksu pracy jednoznacznie wynika, że z mocy prawa, z dniem przejścia zakładu przez nowego pracodawcę staje się on stroną w dotychczasowych stosunkach pracy. Tym samym pracownicy Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu, po



likwidacji szkoły staliby się pracownikami Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

Sprawa racjonalizacji sieci szkół podstawowych na terenie miasta i gminy Wysoka od roku szkolnego 2021/2022, stanowi ważny aspekt społeczny. Rada Miasta i Gminy Wysoka oraz Burmistrz Miasta i Gminy Wysoka postanowili upowszechnić informacje dot. potrzeby zmian oraz proponowanych rozwiązań. Stąd też na posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego Rady Miasta i Gminy Wysoka w dniu 7 października 2020 r. zaproszono dyrektorów szkół oraz przedstawicieli związków zawodowych.

Na stronie [bip.gminawysoka.pl](http://bip.gminawysoka.pl) w zakładce "Reorganizacja oświaty 2020/2021" umieszczono stosowne materiały i poinformowano o tym fakcie dyrektorów szkół, Rady Rodziców, zarządy związków zawodowych oraz sołtysów wsi, których zmiany w planie sieci szkół dotyczą.

Na posiedzeniu Komisji Rady Miasta i Gminy Wysoka w dniu 21 stycznia 2021 r. oraz na XXXI Sesji Rady Miasta i Gminy Wysoka podmiotom tym umożliwiono wyrażenie opinii i przedstawienie stanowiska organów, które reprezentują.

Zapoznając się z propozycją przedstawicieli mieszkańców wsi Bądecz, Rada Miasta i Gminy Wysoka pozytywnie rozpatrzyła wniosek o pozostawienie oddziału przedszkolnego w Bądeczu, który byłby zamiejscowym oddziałem przedszkolnym Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej. Stąd też Rada będzie rekomendowała Burmistrzowi podjęcie stosownych działań formalnoprawnych w tym zakresie.


Za utrzymaniem oddziału przedszkolnego w Bądeczu przemawia fakt (jak wcześniej wspomniano), że do oddziału przyjmowane są również dzieci młodsze niż 5-6 latnie. Zatem dzieci te nie musiałyby dojeżdżać autobusem szkolnym do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Wysokiej.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 Prawa oświatowego, organ prowadzący jest obowiązany, co niemniej na 6 miesięcy przed terminem, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (...) właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Dlatego też niezbędne jest podjęcie przez Radę Miasta i Gminy Wysoka uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu, w terminie umożliwiającym realizację obowiązków wynikających z art. 89 ww. ustawy.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne.

Sprawdzono p/w formalnoprawnym  
r. p. Barbara Basara

RADCA PRAWNY  
  
Barbara Basara  
ECP 148