

**UCHWAŁA NR    /    /2021**  
**RADY MIASTA I GMINY WYSOKA**

z dnia 28 stycznia 2021 r.

**w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach w filię Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), art. 89 ust. 1, ust. 3 i ust. 9 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 oraz art. 95 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. 2020 r. poz. 910 ze zm.) Rada Miasta i Gminy Wysoka **uchwala**, co następuje:

**§1.** 1. Podejmuje się zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach o strukturze organizacyjnej klas I-VIII z oddziałem przedszkolnym, w filię Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej, zwanej „Szkołą Filialną w Mościskach” o strukturze klas I-III z oddziałem przedszkolnym.

2. Szkoła Filialna w Mościskach zostanie włączona w strukturę organizacyjną Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

**§2.** Obwód szkolny przekształconej Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach zostanie włączony do obwodu szkolnego Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

**§3.** Uczniowie klas IV-VIII przekształconej Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach dalszą naukę kontynuować będą w Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

**§4.** Zobowiązuje się i upoważnia Burmistrza Miasta i Gminy Wysoka do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia procesu przekształcenia, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze przekształcenia Szkoły rodziców uczniów i Wielkopolskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach.

**§5.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Wysoka.

**§6.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**RADCA PRAWNY**

*Barbara Basara*  
L.P. 142



## Uzasadnienie

do uchwały Nr / /2021 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach w filię Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

Plan sieci szkół i zasady funkcjonowania szkół podstawowych określa ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 910), zwana dalej „Prawem oświatowym”.

Zgodnie z art. 8 ust. 3 ww. ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą zakładać i prowadzić jedynie szkoły i placówki publiczne. Jest to zadanie własne gminy. Podobnie, zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli (w tym oddziałów przedszkolnych) należy do zadań własnych gminy.

Plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę ustala rada gminy na podstawie art. 39 ust. 5 i 5a Prawa oświatowego.

W konsekwencji tych decyzji, faktycznie w Szkole Podstawowej w Mościskach, prowadzony jest oddział przedszkolny oraz oddziały klas I-VI. Uchwałą Nr XXXVII/176/2017 z dnia 30 marca 2017 r. Rada Miasta i Gminy Wysoka dostosowała sieć szkół podstawowych do nowego ustroju szkolnego. Zgodnie z ww. uchwałą, Szkoła Podstawowa w Mościskach z dniem 1 września 2017 r. stała się Szkołą Podstawową o strukturze organizacyjnej klas I-VIII, obejmującą swym obwodem miejscowości: Mościska, Kostrzynek, Rudna, Nowa Rudna, Stare i Gmurowo. Postanowienia zawarte w tej uchwale obowiązywały od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. Uchwałą Nr VIII/55/2019 z dnia 27 marca 2019 r. Rada Miasta i Gminy Wysoka podtrzymała status Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach (kl. I-VIII i obwód bez zmian), który obowiązuje od 1 września 2019 r.

Zgodnie z uchwałą Nr LIX/317/2018 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 15 października 2019 r. utworzony został też oddział przedszkolny.

Ze względu na małą liczebność oddziałów, działając na podstawie art. 205 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60 ze zm.), organ wykonawczy gminy, czyli Burmistrz Miasta i Gminy Wysoka wskazał uczniom klas VII i VIII miejsce realizacji obowiązku szkolnego w innej szkole, prowadzonej przez Miasto i Gminę Wysoka, tj. w Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

W konsekwencji tych decyzji w Szkole Podstawowej w Mościskach prowadzony jest oddział przedszkolny oraz oddziały klas I-VI.

Przepisy art. 89 ust. 1, ust. 3 i ust. 9 ustawy Prawo oświatowe stanowią, że szkoła publiczna (...) może być przekształcona z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu (...). Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia, zawiadomić o zamiarze przekształcenia szkoły: rodziców uczniów (...), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkoły danego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu może zostać przekształcona po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Podjęcie uchwały o zamiarze przekształcenia szkoły wynika z następujących przyczyn:

- 1) niskiej liczebności dzieci w poszczególnych oddziałach,
- 2) wysokich kosztów utrzymania - mała liczebność dzieci generuje większe koszty utrzymania szkoły w kontekście otrzymywanej subwencji oświatowej,
- 3) część dzieci z obwodu Szkoły Podstawowej w Mościskach uczęszcza do Szkoły Podstawowej w Wysokiej oraz do Szkoły Podstawowej w Głubczynie w sąsiedniej gminie Krajenka.



W roku szkolnym 2020/2021 w Szkole Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach istnieją 4 oddziały i jeden oddział przedszkolny. Obecnie do szkoły uczęszcza 44 dzieci. Strukturę szkoły obrazuje poniższa tabela.

Również w roku szkolnym 2021/2022 sytuacja ta nie ulegnie poprawie.

Klasa	Ilość uczniów	
	2020/2021	2021/2022
4 latków	2	2
5 latków	6	6
6 latków	6	6
I	0	0
II	8	8
III	8	8
IV	8	8
V	0	0
VI	6	0
VII	0	0
VIII	0	0
<b>Razem</b>	<b>44</b>	<b>38</b>

Dane pozyskane z ewidencji ludności w Urzędzie Miasta i Gminy w Wysokiej dot. liczby urodzeń w latach 2020-2014 w granicach obwodu Szkoły Podstawowej w Mościskach, nie rokuja poprawy w zakresie liczby uczniów w tej szkole.

W poszczególnych latach, liczba urodzeń kształtuje się następująco:

2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>11</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>9</b>

Oprócz uwarunkowań demograficznych kolejnym argumentem przemawiającym za przekształceniem Szkoły Podstawowej w Mościskach w filię Szkoły Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej jest nieracjonalność wydatkowanych środków publicznych na oświatę, które wzrastają każdego roku pomimo malejącej wysokości subwencji oświatowej.

Różnica w wysokości wydatków i subwencji pokrywana jest z dochodów własnych Miasta i Gminy Wysoka.

Ogółem samorząd do pokrycia wydatków subwencionowanych (poza subwencją) dopłacił w 2019 roku 1.903 mln zł. W roku 2020 wydatki oświatowe wzrosły o 1.019.711 zł (spowodowane głównie podwyżkami dla nauczycieli), a subwencja była niższa od ubiegłorocznej o 231.656 zł.

**Od lat maleje udział subwencji oświatowej w pokryciu wydatków subwencionowanych:**

Subwencja oświatowa oraz wydatki związane z prowadzeniem szkół (bez kosztów dowozu)					
Rok	Subwencja oświatowa	Wydatki placowe	stosunek subwencji do wydatków placowych	wydatki szkół ogółem	stosunek subwencji do wydatków ogółem
2006	4 684 025,00	5 374 966,93	87,15%	6 093 305,48	76,87%
2007	4 692 792,00	5 659 824,85	82,91%	6 575 742,56	71,37%
2008	5 292 047,00	6 249 001,96	84,69%	7 199 030,73	73,51%
2009	5 411 847,00	6 302 486,82	85,87%	7 301 931,95	74,12%
2010	5 488 605,00	6 530 223,67	84,05%	7 529 400,40	72,90%
2011	5 796 533,00	6 786 907,72	85,41%	7 875 723,49	73,60%
2012	5 906 825,00	7 237 709,40	81,61%	8 103 784,05	72,89%
2013	5 977 126,00	7 685 861,14	77,77%	8 561 422,92	69,81%
2014	6 068 760,00	7 931 683,96	76,51%	8 765 421,49	69,24%
2015	6 377 751,00	8 070 838,88	79,02%	9 013 877,35	70,75%
2016	6 362 245,00	8 192 765,79	77,66%	9 010 636,01	70,61%
2017	6 406 486,00	8 301 080,61	77,18%	9 227 931,95	69,42%
2018	6 481 218,00	8 535 994,75	75,93%	9 499 106,70	68,23%
2019	6 551 626,00	8 056 173,54	81,32%	9 770 847,01	67,05%
2020	6 319 970,00	8 865 537,52	71,29%	10 790 558,73	58,57%
2021	6 222 342,00	9 485 292,99	65,59%	11 597 710,87	53,65%

W związku z powyższym zachodzi uzasadniona potrzeba racjonalizacji wydatków budżetowych na zadania oświatowe gminy. Konieczność racjonalizacji uzasadnia przede wszystkim ustawa o finansach publicznych, według której wszystkie wydatki bieżące gminy (w tym i wydatki na oświatę) muszą być pokrywane wyłącznie dochodami bieżącymi, co w przypadku niskich dochodów gminy ogranicza możliwość realizacji oczekiwanych przez mieszkańców inwestycji.

W roku szkolnym 2021/2022 relacja liczby uczniów do ponoszonych nakładów będzie przedstawiała się następująco:

Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII
6	0	8	8	8	0	0	0
<b>Koszt – 1 152 834,21 zł</b>							

Wysokość subwencji na Szkołę w Mościskach nie sięga nawet 50% kosztów jej funkcjonowania. Brak jest zatem racjonalnych przesłanek do odkładania w czasie decyzji o przekształceniu Szkoły w Mościskach w filię Szkoły w Wysokiej.

W Szkole Podstawowej w Wysokiej znajduje się wystarczająca ilość pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych ramowym planem nauczania.

Szkoła ta dysponuje dwoma budynkami, w których odbywają się zajęcia dydaktyczne. Jeden z nich to budynek po zlikwidowanym gimnazjum. Szkoła także posiada wybudowaną w 2018 r. halę sportową oraz kompleks boisk "Orlik".



Szkoła Podstawowa w Wysokiej zapewnia uczniom opiekę pedagoga szkolnego i psychologa, którzy zatrudnieni są w pełnym wymiarze czasu pracy.

W szkole funkcjonuje stołówka szkolna, z której może korzystać każdy uczeń.

Szkoła Podstawowa w Wysokiej zapewnia także bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki. Jest tu gabinet higienistki szkolnej (czego nie ma w Szkole Podstawowej w Mościskach) a zapewnienie bezpieczeństwa uczniów wspomaga system monitoringu wizyjnego.

Przejście uczniów klas starszych ze Szkoły Podstawowej w Mościskach do Szkoły Podstawowej w Wysokiej nie spowoduje zwiększenia liczby dotychczasowych oddziałów. W roku szkolnym 2021/2022, w klasach IV-VI w SP w Wysokiej liczba dzieci będzie następująca:

	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI
A	19	17	13
B	16	21	-
C	-	18	-
D	-	-	-

Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Mościskach w Szkołę filialną pozwoli na właściwe uporządkowanie sieci szkolnej w mieście i gminie Wysoka, przy czym nie zmieni dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki w tym samym miejscu tj. w Mościskach. Po przekształceniu Szkoły uczniowie z klas IV-VIII będą mogli kontynuować naukę w Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej. Miasto i gmina będzie realizowała jak do tej pory obowiązek dowożenia i opieki uczniów na zajęcia szkolne zgodnie z art. 39 ust. 3 Prawa oświatowego.

Nauczyciele ze Szkoły Podstawowej w Mościskach w miarę możliwości będą mogli znaleźć zatrudnienie w Szkole Podstawowej w Wysokiej, gdzie część z nich już teraz uzupełnia w niej etat.

Celem przekształcenia Szkoły Podstawowej w Mościskach w Szkołę filialną jest konieczność dostosowania sieci szkół położonych na terenie miasta i gminy Wysoka do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związane z tym racjonalizowanie ponoszonych kosztów na zadania oświatowe.

Sprawa racjonalizacji sieci szkół podstawowych na terenie miasta i gminy Wysoka od roku szkolnego 2021/2022, stanowi ważny aspekt społeczny. Rada Miasta i Gminy Wysoka oraz Burmistrz Miasta i Gminy Wysoka postanowili upowszechnić informacje dot. potrzeby zmian oraz proponowanych rozwiązań. Stąd też na posiedzenie Komisji Oświaty, Kultury, Spraw Socjalnych i Porządku Publicznego Rady Miasta i Gminy Wysoka w dniu 7 października 2020 r. zaproszono dyrektorów szkół oraz przedstawicieli związków zawodowych.

Na stronie [bip.gminawysoka.pl](http://bip.gminawysoka.pl) w zakładce "Reorganizacja oświaty 2020/2021" umieszczono stosowne materiały i poinformowano o tym fakcie dyrektorów szkół, Rady Rodziców, zarządy związków zawodowych oraz sołtysów wsi, których zmiany w planie sieci szkół dotyczą.

Na posiedzeniu Komisji Rady Miasta i Gminy Wysoka w dniu 21 stycznia 2021 r. oraz na XXXI Sesji Rady Miasta i Gminy Wysoka podmiotom tym umożliwiono wyrażenie opinii i przedstawienie stanowiska organów, które reprezentują.

Przepis art. 95 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe stanowi, iż w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III albo klasy I-IV.

Organ prowadzący zobligowany jest, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem planowanego przekształcenia, zawiadomić o tym zamiarze rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Procedura przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Wacława Popiela w Mościskach w filię Szkoły Podstawowej w Wysokiej o strukturze organizacyjnej oddziałów I-III wraz z oddziałem przedszkolnym, podległą organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymienione wyżej zamiary.

Uchwała ta jednocześnie upoważnia Burmistrza Miasta i Gminy Wysoka do dalszego postępowania przewidzianego w art. 89 ustawy Prawo oświatowe.

Zawiadomienie o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej w Mościskach jako samodzielnej jednostki w Szkołę Filialną o strukturze organizacyjnej oddziałów I-III wraz z oddziałem przedszkolnym, podległą organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej nastąpi na podstawie niniejszej uchwały w nieprzekraczalnym terminie do 28 lutego 2021r.

Zgodnie z art. 29 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe, wyrażenie zamiaru przekształcenia szkoły należy do uprawnień rady gminy - w tym przypadku Rady Miasta i Gminy Wysoka.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne.

RADCA PRAWNY

*Dorota Bacara*  
EUP 148

