

UCHWAŁA Nr
RADY MIASTA I GMINY WYSOKA

z dnia

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1 w związku z art. 29 ust. pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020r.poz. 910 z późn. zm.) Rada Miasta i Gminy Wysoka uchwala co następuje:

§ 1. Podejmuje się zamiar likwidacji z końcem roku szkolnego 2020/2021, tj. z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu.

§ 2. Uczniom likwidowanej Szkoły zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Burmistrza Miasta i Gminy Wysoka do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji Szkoły rodziców uczniów i Wielkopolskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie likwidacji szkoły.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Wysoka.

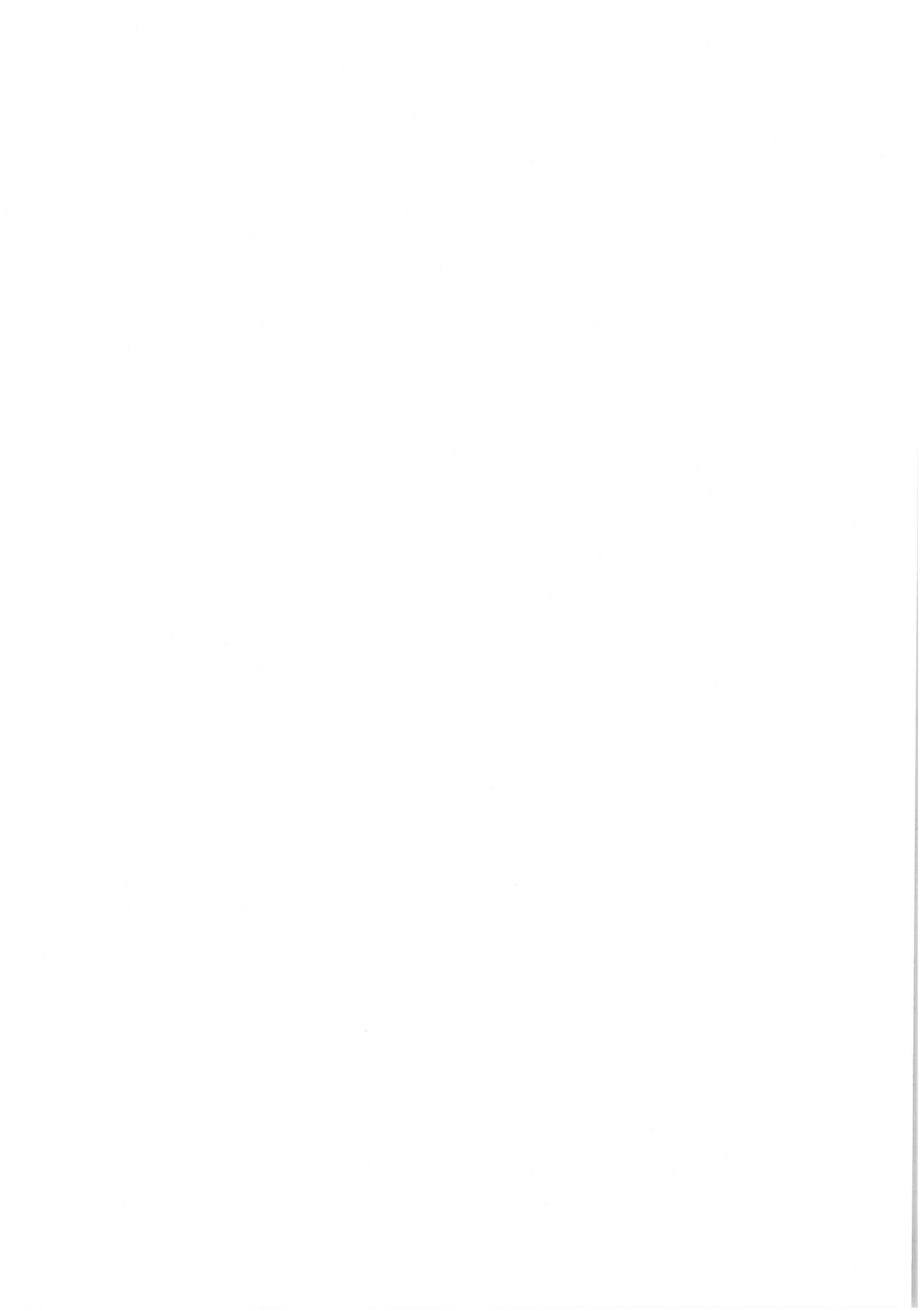
§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podpisania.

Przewodniczący Rady
Miasta i Gminy Wysoka

inż. Henryk Stańczyk

RADCA PRAWNY

Barbara Basara
84 P 148



Uzasadnienie

do uchwały Nr Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 ze zm.) *„Szkoła publiczna, (...) może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu (...) Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu”,* oraz art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 ze zm.) *„Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty (...)”.*

Zasadniczym powodem podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Bądeczu, jest niekorzystna sytuacja demograficzna polegająca na spadku wskaźnika urodzeń oraz procesy migracyjne, których bezpośrednim skutkiem jest mała ilość dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Bądeczu. Czynnikiem uzasadniającym podjęcie decyzji w sprawie likwidacji Szkoły, są również wysokie koszty jej utrzymania w stosunku do liczby uczęszczających do niej dzieci. Znaczący wysiłek finansowy budżetu Państwa i budżetu Gminy, skierowany na funkcjonowanie Szkoły nie znajduje widocznego odzwierciedlenia w lepszych wynikach edukacyjnych i wychowawczych jej uczniów w porównaniu do wychowanków innych szkół z terenu Gminy, gdzie nakład finansowy na kształcenie jednego ucznia jest znacząco niższy. Wskazana sytuacja czyni zasadnym pytanie o celowość i gospodarność dysponowania środkami publicznymi w tym zakresie. Wyniki badań, prowadzonych wśród uczniów klas I-III dowodzą, że stosunkowo najlepsze warunki rozwojowe stwarzają średnio liczne grupy klasowe, liczące w badaniach od 14 do 27 uczniów. W grupie tej najwięcej rodzajów potrzeb społecznych jest zaspokojonych na optymalnym i umiarkowanym poziomie, a najmniej na poziomie niskim. Podstawową wadą klas mało licznych, do 13 uczniów, jest zbyt mała liczba koleżanek i kolegów. Potrzeby przynależności do grupy w najmniej licznych klasach nie są zaspokojone na optymalnym poziomie, tak jak większość innych potrzeb społecznych uczniów małych szkół. Małe grupy klasowe są wprawdzie korzystne dla indywidualizacji pracy z dziećmi, ale dla możliwości organizowania życia społecznego w klasie stwarzają już warunki niekorzystne. Wyniki badań ukazują potrzebę kontaktów z rówieśnikami jako najważniejszą w hierarchii subiektywnych potrzeb społecznych uczniów klas I-III, potwierdzając tym samym wcześniejsze ustalenia badawcze na temat znaczenia dążenia do grupowania się w tym wieku szkolnym. Potrzeba przynależności do grupy około 9-10 roku życia osiąga bowiem swoje maksimum na przestrzeni całego życia ludzkiego. W małej klasie następuje zatracenie poziomu rywalizacji, satysfakcji i prawidłowych relacji między uczniami. Bardziej liczne klasy pozwalają natomiast na nawiązanie przyjaźni, naukę funkcjonowania i pracy w grupie.

Potrzeba reorganizacji systemu sieci szkół publicznych i obwodów szkolnych w Gminie Wysoka wynika również z konieczności wyrównywania szans edukacyjnych uczniów z terenu Gminy, m.in. poprzez umożliwienie im nauki w szkole posiadających odpowiednią infrastrukturę edukacyjną do realizacji programów nauczania, wychowania i rozwoju fizycznego. Dlatego też, zasadnym jest koncentrowanie edukacji dzieci w tych placówkach, które taką infrastrukturę posiadają.

Prognozowana reorganizacja Szkoły Podstawowej w Wysokiej po „wchłonięciu” Szkoły Podstawowej z Bądecza nie pogorszy warunków nauki i nie ograniczy powszechnej dostępności do szkoły. Wprost przeciwnie skoncentrowanie nauki w Szkole Podstawowej w Wysokiej spowoduje racjonalizację i optymalizację wydatków oświatowych, dzięki czemu możliwe będzie stworzenie lepszej infrastruktury i bogatszej oferty edukacyjnej dla uczniów z terenu naszej Gminy.

Bardzo ważną rzeczą we współczesnej edukacji jest wspomniany wyżej kontakt z rówieśnikami z różnych środowisk, gdyż wpływa on korzystnie na ich uspołecznienie i sprawne funkcjonowanie w

grupie rówieśniczej. Liczniejsze klasy stwarzają większe szanse na nawiązanie przyjaźni, uczyć funkcjonowania i pracy w grupie.

Z powodu niewielkiej liczebności oddziału często niemożliwe jest stosowanie metod aktywizujących, pracy w grupach czy innych atrakcyjnych dla dziecka sposobów nauki wymagających większej ilości uczniów, np. gry zespołowe. Liczba uczniów we wszystkich oddziałach szkoły Podstawowej w Bądeczu, w roku szkolnym 2020/2021 przedstawia poniższa tabela:

Oddział „0”	10
Klasa I	-
Klasa II	-
Klasa III	4
Klasa IV	10
Klasa V	-
Klasa VI	8
Razem	32

Przejęcie wszystkich uczniów ze Szkoły Podstawowej z Bądecza nie spowoduje zwiększenia liczby oddziałów w Szkole Podstawowej w Wysokiej. W obecnym roku szkolnym 2020/2021 liczba uczniów we wszystkich oddziałach w SP w Wysokiej wygląda następująco :

	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII
A	23	19	19	17	13	20	22	20
B	24	18	16	21		17	23	19
C		18		18		17	22	20
D						19	22	
E							20	

Po przejściu wszystkich uczniów ze SP z Bądecza do SP w Wysokiej w roku szkolnym 2021/2022 ilość uczniów w klasach może wyglądać następująco:

	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Klasa IV	Klasa V	Klasa VI	Klasa VII	Klasa VIII
A	16(SP Wysoka)	23	19	19	22	13	20	22
B	19(SP Wysoka)	24	18	20	22		20	23
C	10(SP Bądecz)		18		22		20	22
D	11(Przedszkole Parafialne)						21	22
E								20

Przejęcie dzieci ze SP w Bądeczu do SP w Wysokiej da im także większe szanse na to, że szybciej i lepiej zintegrują się ze swoimi rówieśnikami, co w rezultacie ułatwi im kontynuację nauki w szkołach ponadpodstawowych. Ma to szczególnie istotne znaczenie, w kontekście obserwacji wskazujących, że uczniowie kształceni w małych klasach szkół podstawowych trafiając do 25-30 osobowych klas w dalszym etapie kształcenia mają duże problemy z dostosowaniem się do nowej sytuacji i nawiązaniem

właściwych relacji koleżeńskich. W Szkole Podstawowej w Wysokiej znajduje się wystarczająca ilość pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych ramowym planem nauczania.

Szkoła Podstawowa im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej posiada:

- 2 pokoje nauczycielskie,
- gabinet dyrektora, wicedyrektora,
- sekretariat szkoły,
- 7 sal zajmowanych przez oddziały przedszkolne,
- 22 sale lekcyjne oraz 3 sale w „domku pod lasem”
- 2 pomieszczenia biblioteczne,
- 2 gabinety pedagogów,
- 2 gabinety logopedyczne,
- 3 pracownice komputerowe (czwarta w bibliotece szkolnej)
- aula szkolna
- 1 stołówka szkolna,
- 2 sale gimnastyczne,
- 6 tablic interaktywnych ,
- 5 tablic interaktywnych - przedszkole
- szkoła - 1 plac zabaw w ramach projektu „Radosna szkoła”,
- przedszkole - 1 plac zabaw w ramach „Wyrównywania szans”,
- boisko do piłki nożnej trawiaste,
- boisko do piłki ręcznej utwardzone,
- w szkole funkcjonuje świetlica, uczniowie korzystają z dwóch pomieszczeń oraz auli,
- uczniowie korzystają z hali sportowej oraz z obiektu boisk „Orlik”
- 10 komputerów stacjonarnych
- 50 tabletów
- 70 laptopów

Zgodnie z art. 32 i 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe -Gmina zapewni bezpłatny i bezpieczny dowóz do Szkoły Podstawowej w Wysokiej, dla wszystkich uczniów odbywających dotychczas naukę w SP w Bądeczu. Dzieci najmłodsze będą miały zapewnioną odpowiednią opiekę. Szkoła Podstawowa w Wysokiej położona jest w niewielkiej odległości od miejscowości Bądecz. Odległość ta nie wpłynie na znaczne wydłużenie czasu pobytu dzieci poza domem.

W analizowanym przedmiocie, przedstawienia wymaga również struktura zatrudnienia w Szkole Podstawowej w Bądeczu, w roku szkolnym 2019/2020. Stan zatrudnienia pracowników pedagogicznych, na dzień 30 września 2019 r. (dane z Systemu Informacji Oświatowej), przedstawia tabela poniżej.

NAZWA SZKOŁY	NAUCZYCIELE W PEŁNYM WYMIARZE	NAUCZYCIELE W NIEPEŁNYM WYMIARZE (ILOŚĆ OSÓB, ILOŚĆ ETATU)	RAZEM ETAT
SP BĄDECZ	7	7osób- 2,13 etatu	9,13

W przeliczeniu na liczbę uczniów, liczba etatów nauczycielskich obrazuje poniższe zestawienie tabelaryczne (Stan na 31 sierpnia 2020r.) :

Szkoła	Liczba etatów nauczycielskich	Liczba uczniów	Średnia liczba uczniów na 1 etat nauczycielki
Szkoła Podstawowa im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu	9,13	48	5,26

W roku szkolnym 2019/2020 zostały zatwierdzone arkusz i aneksy organizacyjne szkół, tabela przedstawia liczbę zatwierdzonych godzin.

NAZWA SZKOŁY	ROK SZKOLNY 2019/2020- ILOŚĆ GODZIN	ILOŚĆ ODDZIAŁÓW
SP BĄDECZ	Godz. 175 - aneks nr1 : 1 h razem 176 godzin, - aneks nr 3 : 8 h(nauczanie indywidualne) razem 184 godziny	5 w tym 1 oddział przedszkolny

Z podanych ww. informacji możemy zapewnić wszystkim nauczycielom ze Szkoły Podstawowej w Bądeczu pracę w Szkole Podstawowej w Wysokiej. W roku szkolnym 2020/2021 na dzień 12.11.2020r. ilość godzin ponadwymiarowych wynosi 273,5, co stanowi duże zaplecze dla całej kadry pedagogicznej.

Podsumowując likwidację Szkoły Podstawowej w Łysakowie należy uznać za uzasadnioną:

1. Ze względu na konieczność dostosowania sieci szkół i przedszkoli położonych na terenie Gminy Wysoka do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych.
2. Pod względem wyrównywania szans edukacyjnych dzieci z dotychczasowego obwodu szkolnego SP w Bądeczu.
3. Ze względu na potrzebę racjonalizowania i optymalizowania wydatków ponoszonych na zadania oświatowe, zmierzającą do tworzenia dobrej i różnorodnej oferty edukacyjnej w Gminie.

Planowanie systemu organizacji i finansów jest niewątpliwie podstawą zarządzania w oświacie. Samorządy terytorialne odgrywają kluczową rolę w finansowaniu zadań oświatowych. Prowadzenie szkół i placówek jest zadaniem własnym gminy. Wydatki ponoszone przez Miasto i Gminę Wysoka na realizację zadań oświatowych to jedna z głównych pozycji w budżecie. Wydatki na oświatę są finansowane z subwencji oświatowej, dotacji oraz środków własnych gminy.

W roku szkolnym 2019/2020 gmina otrzymała subwencję oświatową w kwocie 6.558.906,00 zł co stanowi 64,99% wydatków poniesionych na utrzymanie szkół wraz z oddziałami przedszkolnymi. Ogółem wydatki na prowadzenie szkół wyniosły 10 091 956,44 zł, (bez kosztów dowozu uczniów) i wzrosły w stosunku do ubiegłego roku szkolnego o 5,18%.

Wydatki poniesione na Szkołę Podstawową w Bądeczu, w roku szkolnym 2019/2020:

Wyszczególnienie	Wydatki ogółem	osobowe				rzeczowe				
		płace + pochodne	szkolenia, delegacje	ZFŚS	bhp, badania, dodatki wiejski i mieszk.	materiały i wyposażenie	pomoce naukowe	energia elektryczna, gaz, woda	usługi remontowe	pozostałe usługi
szkoła	763 896,57	646 261,04	422,72	36 445,00	35 763,70	12 662,11	3 019,16	13 914,03	3 486,50	11 922,31
oddział przedszkolny	67 067,02	51 931,61	0,00	3 113,42	4 438,40	2 130,96	0,00	4 726,48	0,00	726,15
specjalna orga- nizacja nauki	117 434,54	115 127,86	0,00	250,00	2 056,68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
dokształcanie nauczycieli	1 050,82	0,00	1 050,82	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
emeryci	7 183,44	0,00	0,00	7 183,44	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Razem	956 632,39	813 320,51	1 473,54	46 991,86	42 258,78	14 793,07	3 019,16	18 640,51	3 486,50	12 648,46
	956 632,39		904 044,69					52 587,70		

Obecne finansowanie oświaty opiera się na otrzymywanej przez samorządy z budżetu państwa subwencji oświatowej. Z analizy danych wynika jednak, że Gmina dokłada do tej subwencji znaczne

środki, które z każdym rokiem wzrastają. Świadczy to o tym, iż naliczona kwota jest zbyt niska, a algorytm stanowiący podstawę wyliczenia środków przeznaczonych przez państwo na cele oświatowe, nie zapewnia obiektywnego, jasnego i przejrzystego sposobu wyliczenia środków przeznaczanych na realizację zadań związanych z edukacją publiczną. Wysokość subwencji uzależniona jest od ilości uczniów i mierzona odpowiednimi wagami. Aby subwencja w pełni zabezpieczyła koszty finansowania oświaty w Gminie, liczebność oddziałów klasowych powinna kształtować się na poziomie 18–22 uczniów. Przy 22 uczniach szkoła zapewni kształcenie zgodnie z wymogami ustawy oświatowej.

Od paru lat koszty edukacji wskoczyły na pierwszą pozycję w budżecie Gminy i pewnie na długo tak zostanie. Gmina dopłaca, ale zbliża się moment, że trzeba będzie powiedzieć stop dopłacam. Jeżeli tego nie uczynimy, to mieszkańcy Gminy będą musieli razem z nami zdecydować z czego zrezygnujemy: z budowy dróg, z pomocy społecznej z kultury, sportu czy wody. Przeniesienie edukacji dzieci ze Szkoły Podstawowej w Bądeczu do Szkoły Podstawowej w Wysokiej, należy uznać za stosunkowo łatwe do przeprowadzenia pod względem technicznym i organizacyjnym. Przejście dzieci ze SP w Bądeczu do w SP Wysokiej nie spowoduje zwiększenia kosztów funkcjonowania Szkoły w Wysokiej, ilość oddziałów pozostanie ta sama co dotychczas, a liczebność klas będzie zgodna z ustawą. Po likwidacji Szkoły Podstawowej w Bądeczu, Gmina podejmie działania zmierzające do zmiany sposobu użytkowania budynku i zainwestuje w społeczność zgodnie z potrzebami mieszkańców. Wobec powyższego, zasadnym staje się podjęcie przez Radę Gminy uchwały o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu. Uczniowie likwidowanej szkoły będą mieli możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Wysokiej. Natomiast dzieci przypisane do Oddziału Przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Bądeczu będą miały zapewnione miejsca w Przedszkolu przy Szkole Podstawowej w Wysokiej.

Zgodnie z cytowanym powyżej art. 89 ustawy Prawo oświatowe organ prowadzący zobowiązany jest co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji szkoły zawiadomić o zamiarze likwidacji placówki: rodziców uczniów przypisanych i uczęszczających do danej szkoły oraz właściwego Kuratora Oświaty. Dlatego też niezbędne jest podjęcie przez Radę Gminy w Wysokiej uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. Polskich Olimpijczyków w Bądeczu, w terminie umożliwiającym realizację obowiązków wynikających z art. 89 ww. ustawy.

RADCA PRAWNY

Barbara Basara
Bd-P 148