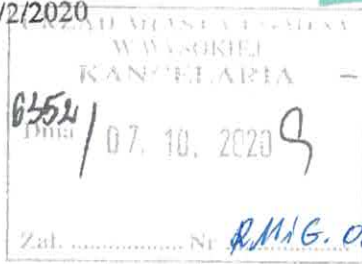


Poznań, dnia 6 października 2020 r.

WA-0953/217/2/2020



- p. Starbiniak  
- p. Przewodniczący  
Rady Miasta i Gminy Wysoka

Burmistrz

Miasta i Gminy Wysoka

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr SO.0953/20/13/Pi/2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 października 2020 r., wyrażającą opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku Miasta i Gminy Wysoka.

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Miasta i Gminy Wysoka



Uchwała Nr SO.0953/20/13/Pi/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 6 października 2020 roku

wyrażająca opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu  
za pierwsze półrocze 2020 roku **Miasta i Gminy Wysoka**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 27/2020 z dnia 1 października 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Monika Paczyńska  
Członkowie: Janina Kotlińska  
Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) o przedłożonej przez **Burmistrza Miasta i Gminy Wysoka** informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku wyraża

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

Na podstawie przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Wysoka:

- informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku,
- informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć,
- informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury - Ośrodka Upowszechniania Kultury w Wysokiej.

Skład Orzekający ustalił, że Informacja przedłożona została w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera dane wymagane uchwałą nr VIII/45/2011 Rady Miasta i Gminy Wysoka z dnia 29 czerwca 2011 roku w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Wysoka, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy

finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za pierwsze półrocze.

- I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2020 rok i sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi pierwszego półrocza 2020 roku. Na tej podstawie ustalił, co następuje:
- 1) Wykonanie podstawowych dochodów i wydatków budżetu za I półrocze 2020 r. wyniosło:
    - a. dochodów 16.363.305,62 zł, tj. 50,76 % planu, w tym: dochodów bieżących 16.315.620,72 zł, tj. 51,42 % planu, dochodów majątkowych 47.684,90 zł, tj. 9,37 % planu;
    - b. wydatków 15.129.830,66 zł tj. 44,68 % planu, w tym: wydatków bieżących 15.078.902,15 zł, tj. 47,89 % planu, wydatków majątkowych 50.928,51 zł, tj. 2,14 % planu.Wykonane dochody bieżące są wyższe niż wykonane wydatki bieżące o kwotę 1.236.718,57 zł.
  - 2) W pierwszym półroczu Gmina osiągnęła nadwyżkę w kwocie 1.233.474,96 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1.628.951,71 zł.
  - 3) W pierwszym półroczu nie zaciągnięto przychodów z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowanych w kwocie 800.000,00 zł. Ponadto zaplanowano przychody z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 24.565,15 zł, z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 208.282,51 zł, z tytułu wolnych środków – 1.309.104,05 zł. Na planowane rozchody w kwocie 713.000,00 zł z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek w okresie sprawozdawczym spłacono kredyty, pożyczki w kwocie 713.000,00 zł, co stanowi 100,00 % planowanych rozchodów z tego tytułu.
  - 4) W wyniku analizy Informacji w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2020 roku, stwierdzono, że:
    - nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
    - suma wydatków wykonanych i zobowiązań nie przekracza planu ustalonego w budżecie,
    - Gmina posiadała zobowiązania, ale były one niewymagalne.
  - 5) W Informacji zostały podane przyczyny niewykonania niektórych dochodów, poinformowano o poziomie zaległości podatkowych, a także wskazano na podjęte działania zmierzające do



zastosowania środków egzekucyjnych. Wyjaśniony został niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków majątkowych. Poinformowano o rzeczowej realizacji wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach. Również przedstawiono dotacje, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

- 6) W Informacji – zgodnie z zakresem informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy - przedstawiono realizację planu przychodów i kosztów Zakładu Gospodarki Komunalnej w Wysokiej.
- 7) Przedstawiono skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz wprowadzonych zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego. Wielkości kwotowe zgodne ze sprawozdaniem Rb-27S.
- 8) Wydatki na zadania związane z realizacją Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii zrealizowano w łącznej kwocie 29.405,44 zł, co stanowi 23,61 % planu. Natomiast dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykonano w wysokości 83.179,78 zł, tj. na poziomie 83,18 % wielkości planowanej.

Przepis 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) stanowi, iż: „*Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczane na inne cele*”.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że od dnia 24 czerwca 2020 r. obowiązuje przepis art. 15qc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, z późn. zm.), który stanowi, iż do dnia 31 grudnia 2020 r. wójt (burmistrz, prezydent miasta) może wykorzystać dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> tej ustawy również na działania związane z przeciwdziałaniem COVID-19.

- 9) Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) w zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizowane jest przez Związek Międzygminny Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi w Pile.

II. W odniesieniu do Informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) ustalił, co następuje:

- 1) Dane dotyczące zadłużenia Gminy na rok 2020 zawarte w Informacji i WPF zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-Z pn. „kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” sporządzonego wg stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wynosi 8.021.500,00 zł. Zadłużenie Gminy stanowi 24,88 % planowanych dochodów.
- 2) W Informacji przedstawiono przebieg realizacji podstawowych wielkości WPF, tj. przychodów, rozchodów, wyniku budżetu, stanu zadłużenia, kształtowania się relacji łącznej kwoty spłaty kredytów, pożyczek do dochodów. Wielkości dotyczące 2020 roku zgodne z budżetem.
- 3) Przedstawiono stopień zaawansowania i przebieg realizacji przedsięwzięć w 2020 r. ujętych w WPF po zmianach z uwzględnieniem przedsięwzięć realizowanych przy współudziale środków z Unii Europejskiej.

III. Z Informacji z realizacji planu finansowego instytucji kultury - Ośrodka Upowszechniania Kultury oraz sprawozdań Rb-N „kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych” i Rb-Z „kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika że:

- 1) Ośrodek Upowszechniania Kultury na dzień 30.06.2020 r. posiadał pozostałe należności w wysokości 635,00 zł, nie posiadał natomiast należności oraz zobowiązań wymagalnych.
- 2) Wykazane w planie finansowym Ośrodka Upowszechniania Kultury kwoty wykonania dotacji podmiotowych otrzymanych z budżetu Gminy zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie.

IV. Skład Orzekający wskazuje, że:

1. w przedłożonej informacji z wykonania budżetu Gminy Wysoka za pierwsze półrocze 2020 r. wystąpiły nw. rozbieżności:
  - 1) na stronie 13 Informacji podano, że nie występują nadpłaty w dziele 756 – „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdziale 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0490 – „Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, podczas gdy w sprawozdaniu Rb-27S wykazana została nadpłata z tego tytułu w wysokości 50,00 zł;

- 2) na stronie 17 Informacji, wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w wysokości 2.033,52 zł (klasyfikacja budżetowa dział 700, rozdział 70005 § 0760) zaliczone zostały do dochodów bieżących zamiast dochodów majątkowych;
- 3) na stronie 53 Informacji, poinformowano, że wydatek majątkowy tj. „Zakup i montaż monitoringu na boisku wiejskim” w kwocie 11.998,65 zł poniesiony został w ramach środków funduszu sołeckiego sołectwa Czajcze, natomiast z analizy załącznika nr 4 pn. „Zestawienie planowanych i wykonanych wydatków majątkowych w I półroczu 2020 r.” do Informacji wynika, że wydatek został zrealizowany w ramach środków funduszu sołeckiego Wysoka Mała;
- 4) w załączniku Nr 3 do Informacji pn. „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie i innych zadań zleconych ustawami w I półroczu 2020 r.” wykonanie planu dochodów według klasyfikacji budżetowej: dział 751 rozdział 75107 paragraf 2010 wykazane zostało w wysokości 4.751,70 zł, podczas gdy faktyczne wykonanie wynosi 22.656,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Monika Paczyńska

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.





**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia**

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP49223825

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA I GMINY WYSOKA

Identyfikator adresata: UMIG\_Wysoka

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mvrvl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

Data doręczenia: 2020-10-07T08:17:04.102

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-10-07T08:17:04.102

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK70867359

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 70867359

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczenia pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-148d3cedf11fbce1f0a5027fc29c4412 :

referencja ID-7cda0e85af0b18baacffc839e79ad6d3 : WA-0953/217/2/2020

referencja : #xades-id-3abd830581093de11a8bd47f57f8261c

